

1. 宇陀市まち・ひと・しごと創生総合戦略の策定方針

- 平成27年度（2015年度）に策定した「宇陀市まち・ひと・しごと創生総合戦略」が2019年度で計画期間を終える。今後も人口減少をはじめとする課題や地域活性化に取り組み、宇陀市が掲げる将来の方向性を実現するためにも、引き続き、総合戦略の策定が必要。
- 総合戦略の策定においては、宇陀市の目指す将来像や将来像の実現に向けた施策の方向性を示し、上位計画に位置付けられる第2次宇陀市総合計画との内容の整合性を確保することが必要。
- また、市民へ市政についてわかりやすく説明できる計画とすることや総合計画の見直し・進行管理のプロセスを踏まえ、総合戦略の策定により事務が煩雑化することを抑制することも必要。
- 一方で、第2次宇陀市総合計画の計画期間が前期（2018～2021年度）・中期（2022～2025年度）・後期（2026～2029年度）となっているのに対し、現総合戦略は2019年度までと、計画期間に不整合が生じており、双方の関係性の複雑化の原因となっているほか、進行管理においても手間が生じている。

<第2次宇陀市総合計画の構成>

| | 2018年 | 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年 | 2023年 | 2024年 | 2025年 | 2026年 | 2027年 | 2028年 | 2029年 |
|------|--------|-------------|-------|-------|--------|-------------|-------|-------|--------|-------------|-------|-------|
| 市長任期 | 市長任期4年 | | | | 市長任期4年 | | | | 市長任期4年 | | | |
| 選挙時期 | 選挙 | ↑ ↓ 市長任期と連動 | | | 選挙 | ↑ ↓ 市長任期と連動 | | | 選挙 | ↑ ↓ 市長任期と連動 | | |
| 改正年度 | 改訂 | ↑ ↓ 市長任期と連動 | | | 見直し | ↑ ↓ 市長任期と連動 | | | 見直し | ↑ ↓ 市長任期と連動 | | |
| 計画期間 | 前期年 | | | | 中期年 | | | | 後期年 | | | |

- そこで、今後の総合計画の策定にあたっては上記の問題点を解決するため、**計画内容は勿論、計画期間についても総合計画と整合させ、第2次宇陀市総合計画と一本化することを検討する。**
- なお、双方の計画の一本化については、内閣府が示す策定のための手引きにおいて可能であることが示されている。

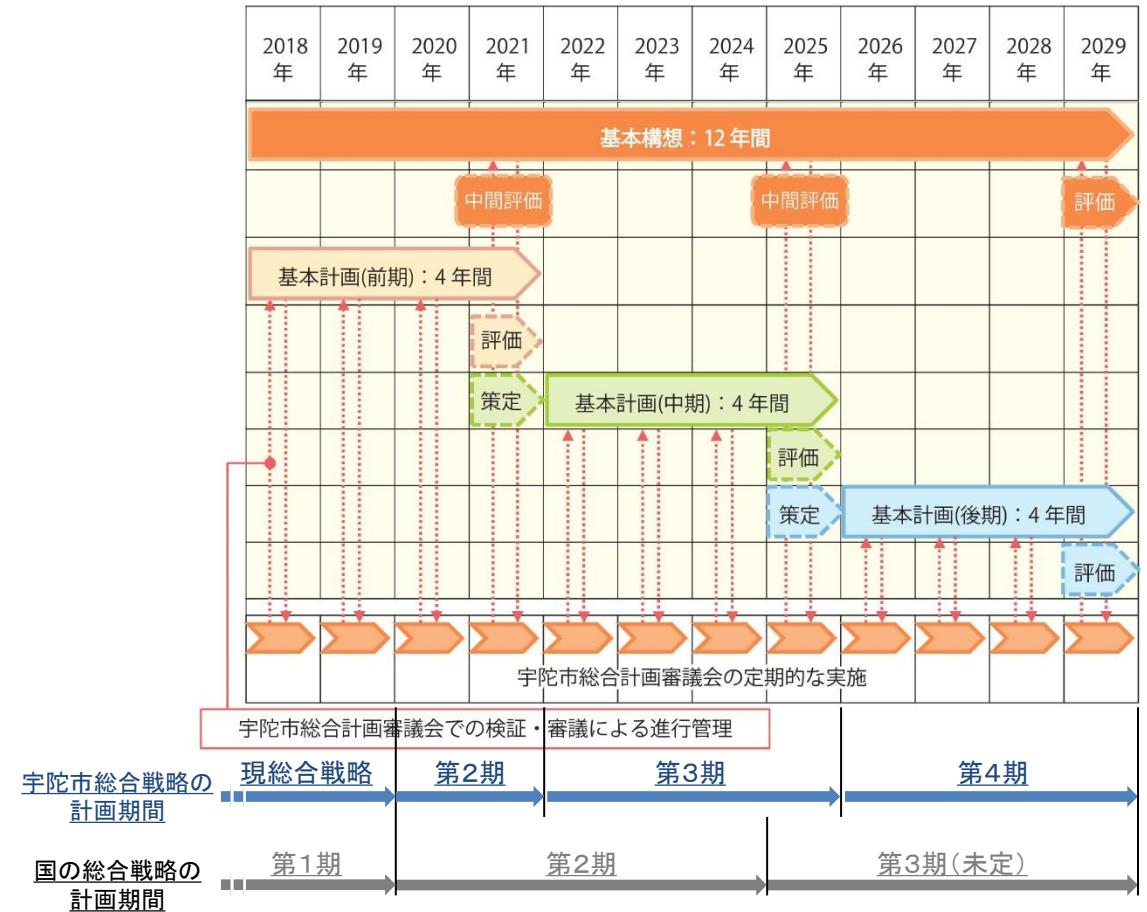
<参考：地方版総合戦略策定のための手引き（平成27年1月 内閣府地方創生推進室）>

6-1 総合計画等と地方版総合戦略との関係

総合計画等を見直す際に、見直し後の総合計画等において、人口減少克服・地方創生という目的が明確であり、数値目標や重要業績評価指標（KPI）が設定されるなど、地方版総合戦略としての内容を備えているような場合には、総合計画等と総合戦略を一つのものとして策定することは可能であると考えられます。

- 総合戦略を第2次宇陀市総合計画と一本化するにあたっては、まず、**2020～2021年度を計画期間とする第2期総合戦略を策定することとし、第3期総合戦略以降において、総合計画の中期年に整合させるものとする。**
- また、総合計画が3期12年となっていることを考慮し、**総合戦略の計画期間は4年間（2022～2025年度）とする。**

<総合計画と総合戦略の計画期間>



2. 総合戦略を一本化することのメリット

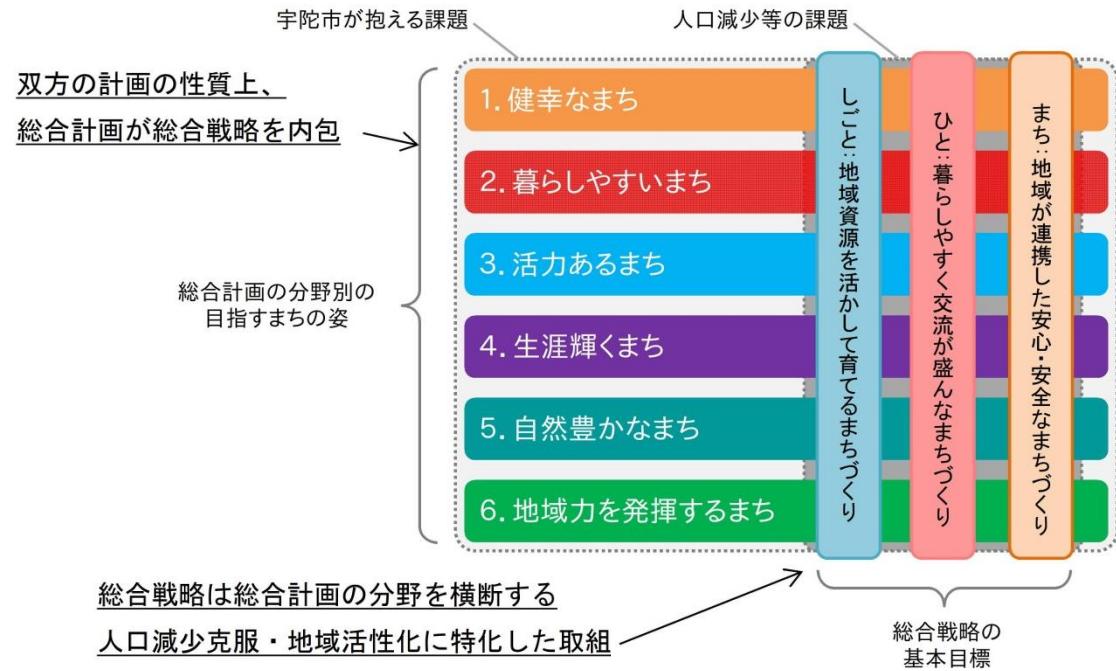
- 総合計画と総合戦略との**関係性が明確**となり、掲げられる施策・取組は勿論、人口減少という宇陀市が直面する大きな課題に対する**方向性や取組についても分かりやすく、説明しやすくなる。**
- 総合計画の検証体制（策定委員会・目指すまちの姿別検討会）を**総合戦略における検証体制として活用**することで、**庁内における検証の手間を減らすことができる。**
- また、検証の結果、進捗が思わしくない施策・取組への対策を検討する場合にも、**個別ではなく、包括的に対策を検討**することができる。

3. 総合計画と総合戦略の一本化

■ 総合計画と総合戦略について整理すると以下のような関係となる。

- ①総合戦略が解決を目指す「人口減少や高齢化問題、地域の課題等」は、総合計画において整理された「重点的に取り組むべき内容」にも包含されており、双方の計画の問題意識は人口減少に根差す問題という点で一致している。
- ②総合計画は最上位計画である性質上、宇陀市の行政運営・行政施策全般に言及しているのに対し、総合戦略は「しごと」「ひと」「まち」の3つの視点での方向性・施策をまとめたものであり、総合計画が対象とする課題の範囲は総合戦略よりも広範となっている。
- ③総合戦略は人口減少の克服・地域活性化に特化している性質上、「しごと」「ひと」「まち」の3つの視点・分野は総合計画の6つの分野（目指すまちの姿）を横断して設定されている。

<総合計画と総合戦略の関係>



- 両計画の関係を鑑みると、総合戦略が対象とする課題とその対応方針は、総合計画の基本構想・計画にて示されている「6つの目指すまちの姿」において内包されていると捉えることができる。
- よって、総合戦略における施策・事業については、総合計画における基本計画の中で、引き続き取り組む。また、国の第2期総合戦略で示される新たな視点などについても、同様に基本計画の中で取り組んでいく。

- 一方で、人口減少に対する取組は、今後も継続して取り組むべき重要なものであり、最上位計画である総合計画の中でも位置づけ、今後の宇陀市の人口に対する展望について明示する必要がある。
- そこで、総合戦略と一体的に策定された人口ビジョンにて示されている、「目指すべき将来の方向性」を中心とした「人口減少問題への対応方針（案）」を新たに設けることで、総合戦略が担っていた人口減少問題への対応方針を明示する。
- 「人口減少問題への対応（案）」は新たに第5部として配置し、その中で、庁内組織・庁外組織での議論を通じて策定する宇陀市の人口の将来展望等を示す。

<一本化にあたっての総合計画の構成案>

CONTENTS

| | | | |
|------------------------------|-----------|-------------------------------|-----|
| 第3部 基本構想 | 51 | 3. 活力あるまち | 87 |
| 1. はじめに | 52 | ▶ 3.1 地域資源の保全及び産業と連携した活用 | 88 |
| 2. まちづくりの基本理念 | 53 | ▶ 3.2 地域の産業の発展を担う次世代の人材の確保や育成 | 90 |
| 3. まちの将来像 | 54 | ▶ 3.3 基幹産業である農林業の再生・活性化 | 92 |
| ▶ 3.1 人口の将来展望 | 54 | ▶ 3.4 商工業の再生・活性化 | 94 |
| ▶ 3.2 将来の都市構造 | 55 | ▶ 3.5 観光戦略の推進 | 96 |
| ▶ 3.3 将来像 | 56 | 4. 生涯輝くまち | 99 |
| 4. 目指すまちの姿 | 57 | ▶ 4.1 人権を大切に共生のまちづくりの実現 | 100 |
| ▶ 4.1 健康なまち | 58 | ▶ 4.2 子どもたちの教育環境の充実 | 102 |
| ▶ 4.2 暮らしやすいまち | 58 | ▶ 4.3 多様な学びの場の整備・充実 | 104 |
| ▶ 4.3 活力あるまち | 59 | ▶ 4.4 スポーツ・芸術・文化の振興 | 106 |
| ▶ 4.4 生涯輝くまち | 59 | 5. 自然豊かなまち | 109 |
| ▶ 4.5 自然豊かなまち | 60 | ▶ 5.1 豊かな自然環境の保全・活用 | 110 |
| ▶ 4.6 地域力を発揮するまち | 60 | ▶ 5.2 生活環境の整備・充実 | 112 |
| 5. 基本構想の体系 | 61 | ▶ 5.3 公園・緑地の整備・活用 | 114 |
| 第4部 基本計画 | 63 | 6. 地域力を発揮するまち | 117 |
| 序. はじめに | 64 | ▶ 6.1 市民と行政の協働のまちづくり | 118 |
| 1. 健康なまち | 67 | ▶ 6.2 健全な行政運営の推進 | 120 |
| ▶ 1.1 「健康都市「ウェルネスシティ宇陀市」の実現 | 68 | ▶ 6.3 広域行政の推進 | 122 |
| ▶ 1.2 みんなの幸せを支える福祉環境づくり | 70 | ▶ 6.4 地域力の再生・強化 | 124 |
| ▶ 1.3 結婚・出産・子育て世代への魅力ある支援の充実 | 72 | 第5部 人口減少問題への対応 | |
| ▶ 1.4 地域医療体制の充実 | 74 | 1. 宇陀市の人口動向と課題 | |
| 2. 暮らしやすいまち | 77 | 2. 目指すべき将来の方向性 | |
| ▶ 2.1 みんなが住み良いまちづくりの実現 | 78 | 3. 宇陀市の人口の将来展望 | |
| ▶ 2.2 移住・定住の促進強化 | 80 | 資料編 | |
| ▶ 2.3 公共インフラの持続的な整備・維持・活用 | 82 | 資料1. 宇陀市総合計画条例 | |
| ▶ 2.4 災害に備えた安全・安心な暮らしの実現 | 84 | 資料2. 諮問書 | |
| | | …… | |
| | | …… | |
| | | …… | |

①総合戦略は基本計画に配置（基本計画に内包される）

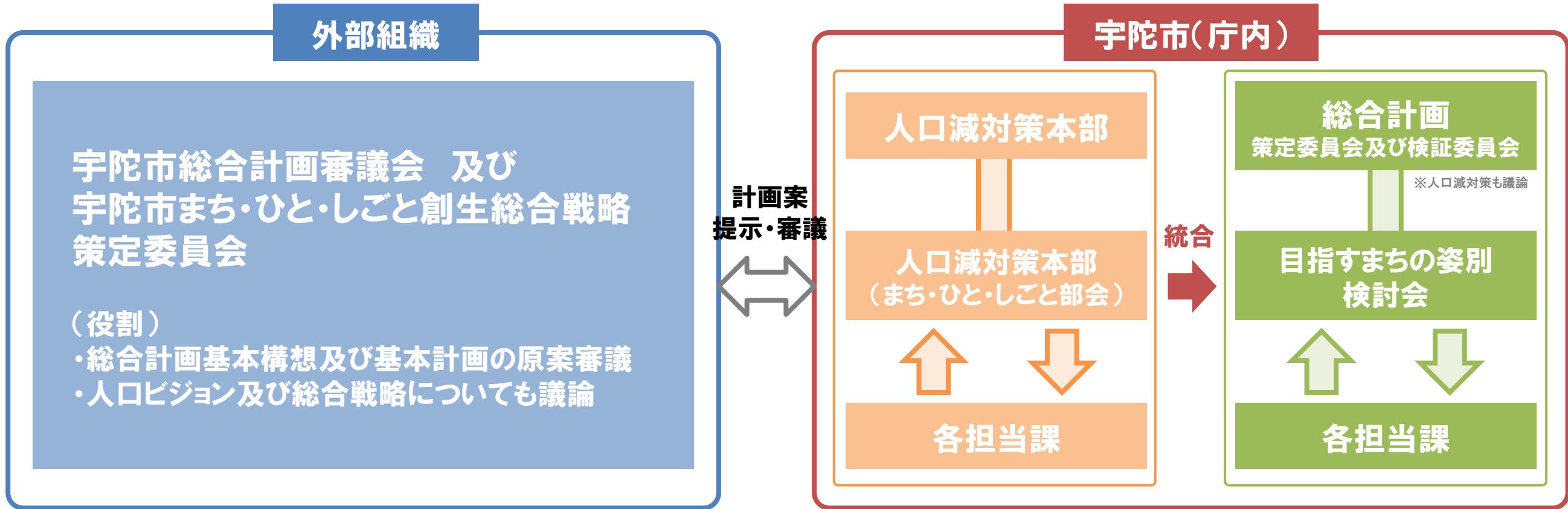
- ・宇陀市総合計画と総合戦略との関係性について説明を記載（総合戦略はココに含まれることを明記）
- ・総合戦略の施策は1.～6.に配置されている各施策で代替されていると判断

②今後の人口減少問題に対する方向性を新たに第5部として配置

- ・総合戦略と一体的に策定された人口ビジョンにて示されている、「目指すべき将来の方向性」を中心に配置し、総合戦略が担っていた「人口減少問題への対応」を明記

※上記の第5部の内容は仮のものであり、詳細は現在、検討中

4. 宇陀市総合計画及び第2期総合戦略策定の体制



5. 第2期総合戦略 策定スケジュール

| | | 6月 | 7月 | 8月 | 9月 | 10月 | 11月 | 12月 | 1月 | 2月 | 3月 | |
|-----|---------------------------------|-------------------|--|--------------------------|----|--|------|--|-----------------------|-----------------|-------------------|--|
| 国 | | 創生会議 (基本方針案審議) | 基本方針2019 閣議決定 | 地方版総合戦略策定のための手引き(改訂版)の公表 | | | | 創生会議 (第2期総合戦略骨子の審議) | 創生会議 (第2期総合戦略案の審議) | 第2期総合戦略 閣議決定 | | |
| | | | | 次期地方版総合戦略の策定に係る説明会の開催 | | | | | | | | |
| | | | | 次期地方版総合戦略の策定状況調査の実施 | | | | | | | | |
| 宇陀市 | 事務(照会など) | PDCA検証の照会 | 資料作成 | | | 資料作成 | 資料作成 | | | | | |
| | 宇陀市人口減対策本部 (しごと部会・ひと部会・まち部会) | | 【第1期総合戦略】 第1回 しごと部会・ひと部会・まち部会 | | | 【第2期総合戦略】 第2回 しごと部会・ひと部会・まち部会 | | 【第2期総合戦略】 第3回 しごと部会・ひと部会・まち部会 | | | | |
| | 宇陀市人口減対策本部 会 | | 【第1期総合戦略】 第1回 人口減対策本部会 | | | 【第2期総合戦略】 第2回 人口減対策本部会 | | 【第2期総合戦略】 第3回 人口減対策本部会 | | | | |
| | 宇陀市まち・ひと・しごと創生 総合戦略策定委員会 | | 【第1期総合戦略】 第1回 まち・ひと・しごと創生 総合戦略策定委員会 | | | 【第2期総合戦略】 第2回 まち・ひと・しごと創生 総合戦略策定委員会 | | 【第2期総合戦略】 第3回 まち・ひと・しごと創生 総合戦略策定委員会 | | | | |
| 議会 | | | | | | | | | | | 3月議会 (第2次総合戦略) | |