

## 第 4 部 基本計画

## 序章 はじめに

### (1) 基本計画の位置づけ

基本計画は、基本構想で定められている「基本理念」、「将来像」、「目指すまちの姿」を実現するために、本市が4年間で行う方策や手段を網羅的に示した計画です。

本市の基本計画は、6つの「目指すまちの姿」ごとに、「目指すまちの姿」を実現するための「施策の方向性」に基づいた具体的な方策や取組みである「施策」で構成されています。

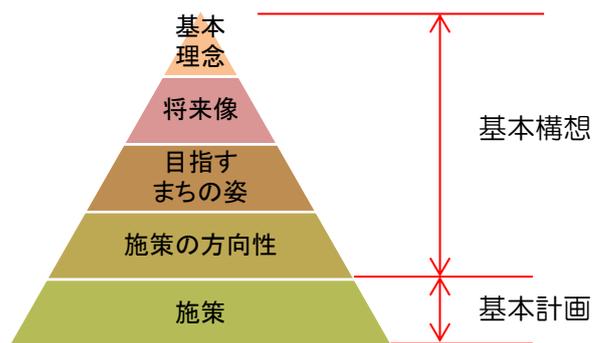


図1 第2次宇陀市総合計画の構成

また、今後の人口減少への対策として「まち・ひと・しごと創生法」第10条第1項により策定される「第2期宇陀市まち・ひと・しごと創生総合戦略」については、その理念が「第3部基本構想」に、その施策が「第4部 基本計画」に包含されているとし、本基本計画をもって、宇陀市が講ずべき施策の方向性及び具体的施策とします。

なお、第2期総合戦略の計画期間は、基本計画の目標年次である2021年度までの2年間とし、総合戦略の重要業績評価指標（KPI）については、基本計画の成果指標に準じるものとします。

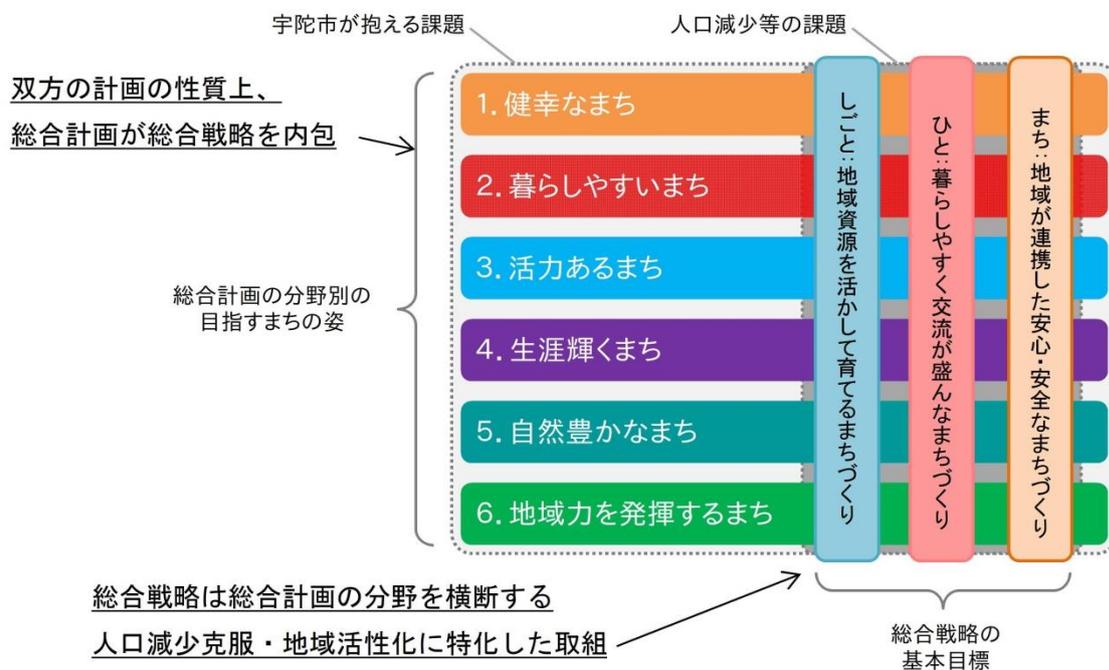


図2 総合計画と総合戦略の関係性のイメージ

(2) 基本計画の構成

基本構想で示した「目指すまちの姿」「施策の方向性」に沿って、基本計画では以下のような構成で施策を位置づけています。また、本基本計画における施策の方向性・施策と第1期総合戦略との関係性についても次頁以降に整理しています。

表1 総合計画の体系と施策

目指すまちの姿	施策の方向性		施策	
1 健康なまち	1-1	「健幸都市“ウェルネスシティ宇陀市”」の実現	1-1-1	健康づくり活動の支援
			1-1-2	保健事業の充実
			1-1-3	介護予防の推進
	1-2	みんなの幸せを支える福祉環境づくり	1-2-1	介護・福祉サービスの充実
			1-2-2	障がい者の生活支援
			1-2-3	困難を抱えた家庭への自立支援
			1-2-4	地域福祉の環境づくり
	1-3	結婚・出産・子育て世代への魅力ある支援の充実	1-3-1	仕事と子育ての両立支援の充実
			1-3-2	子育て支援の充実
			1-3-3	母子保健事業の充実
	1-4	地域医療体制の充実	1-4-1	医療体制の充実
			1-4-2	地域医療と福祉の連携の推進
			1-4-3	国民健康保険・福祉医療費助成の推進
2 暮らしやすいまち	2-1	みんなが住み良いまちづくりの実現	2-1-1	良好な景観や環境に配慮したまちの形成
			2-1-2	交通安全関連の整備
			2-1-3	防犯体制と消費者保護の強化
	2-2	移住・定住の促進強化	2-2-1	土地利用の推進
			2-2-2	定住につながる環境づくり
			2-2-3	U・I・Jターンの促進
	2-3	公共インフラの持続的な整備・維持・活用	2-3-1	安全で快適な道路環境の維持・整備
			2-3-2	地域公共交通の充実
			2-3-3	安心・安全な上下水道の維持・整備
			2-3-4	地域情報化の推進
	2-4	災害に備えた安全・安心な暮らしの実現	2-4-1	災害の未然防止対策の推進
			2-4-2	防災・消防体制の確立
			3-5-3	観光誘客の活性化

目指す まちの姿	施策の方向性		施策	
3 活力あるまち	3-1	地域資源の保全及び産業と連携した活用	3-1-1	文化財の保護・活用
			3-1-2	歴史・文化資源の整備と充実
			3-1-3	宇陀市産物の利用促進
	3-2	地域の産業の発展を担う次世代の人材の確保や育成	3-2-1	雇用の創出
			3-2-2	イノベーションの創出
	3-3	基幹産業である農林業の再生・活性化	3-3-1	農業生産基盤の整備と農地の保全
			3-3-2	農林業経営・生産・流通体制の強化
			3-3-3	付加価値の高い農産物づくりの推進
			3-3-4	森林の保全と多面的利用の促進
	3-4	商工業の再生・活性化	3-4-1	商店街の活性化支援
			3-4-2	地元事業所活動の促進・支援
			3-4-3	新たな産業の展開
	3-5	観光戦略の推進	3-5-1	観光基盤の維持・整備
3-5-2			地域資源を活かした観光・交流の創出	
3-5-3			観光誘客の活性化	
4 生涯輝くまち	4-1	人権を大切にする共生のまちづくりの実現	4-1-1	人権尊重の社会づくり
			4-1-2	男女共同参画の推進
			4-1-3	家庭と仕事・地域活動のバランスがとれた生活への支援
	4-2	子どもたちの教育環境の充実	4-2-1	学校教育内容の充実
			4-2-2	学校の教育環境の充実
	4-3	多様な学びの場の整備・充実	4-3-1	生涯学習環境の充実
			4-3-2	地域の教育力の醸成
	4-4	スポーツ・芸術・文化の振興	4-4-1	スポーツ活動の支援・充実
4-4-2			芸術・文化環境の充実	
5 自然豊かなまち	5-1	豊かな自然環境の保全・活用	5-1-1	自然環境の保全・活用
			5-1-2	環境を活かした持続的発展
	5-2	生活環境の整備・充実	5-2-1	ごみの適正処理の推進
			5-2-2	生活衛生環境の向上
			5-2-3	火葬場等の整備
	5-3	公園・緑地の整備・活用	5-3-1	公園・緑地の維持・管理
5-3-2			新たな公園・緑地空間の整備	
6 地域力を発揮するまち	6-1	市民と行政の協働のまちづくり	6-1-1	積極的な情報発信
			6-1-2	市民の協働と参画の推進
	6-2	健全な行政運営の推進	6-2-1	行政サービスの向上
			6-2-2	効率的な業務運営体制の構築
			6-2-3	健全な財政運営
	6-3	広域行政の推進	6-3-1	広域行政の推進
	6-4	地域力の再生・強化	6-4-1	地域力の向上・強化
			6-4-2	市民活動の支援

表2 総合戦略と総合計画との関連（しごと分野）

第1期総合戦略での枠組み				第2次総合計画での枠組み			
【しごと】分野							
政策	施策			目指すまちの姿	施策		
基幹産業である 農林業の再生・活性化	1	1	1400年の伝統を受け継ぐ『薬草のまち宇陀』の全国発信	活力のあるまち	3	3	2 農林業経営・生産・流通体制の強化
	1	1	2 高原野菜等のブランド化	活力のあるまち	3	3	1 農業生産基盤の整備と農地の保全
	1	1	3 宇陀産材の普及及び森林の保全	活力のあるまち	3	3	2 農林業経営・生産・流通体制の強化
	1	1	3 宇陀産材の普及及び森林の保全	活力のあるまち	3	3	4 森林の保全と多面的利用の促進
地域資源を活かした 観光戦略	1	2	1 四季折々の自然をはじめとする宇陀の地域資源で観光地の魅力を創造	活力のあるまち	3	5	1 観光基盤の維持・整備
	1	2	2 健康都市宇陀ならではのスポーツツーリズムの推進	活力のあるまち	3	5	2 地域資源を活かした観光・交流の創出
	1	2	3 宇陀のおもてなし、農家レストラン・農家民宿等の支援	生涯輝くまち	4	4	1 スポーツ活動の支援充実
	1	2	4 色彩豊かな宇陀づくり	活力のあるまち	3	5	2 地域資源を活かした観光・交流の創出
地場産業等への 支援による仕事づくり	1	3	1 未来に継承したい宇陀の地場産業等への支援	活力のあるまち	3	2	1 雇用の創出
	1	3	2 ICT等を活用し、宇陀の産業情報の発信や特産品等をPR販売	活力のあるまち	3	4	2 地元事業所活動の促進・支援

表3 総合戦略と総合計画との関連（ひと分野）

第1期総合戦略での枠組み				第2次総合計画での枠組み			
【ひと】分野							
政策	施策			目指すまちの姿	施策		
暮らしやすい宇陀市への 移住・定住の促進強化	2	1	1 働きながら住み続けられるまちの推進	暮らしやすいまち	2	2	2 定住につながる環境づくり
	2	1	1 働きながら住み続けられるまちの推進	暮らしやすいまち	2	2	3 U・I・Jターンの促進
結婚・出産・子育ての 切れ目のない 支援の充実	2	2	1 婚活支援イベント等の充実	暮らしやすいまち	2	2	2 定住につながる環境づくり
	2	2	2 誰もが子どもを産みやすい環境の充実	健幸なまち	1	4	3 国民健康保険・福祉医療費助成の推進
	2	2	3 子育て支援の充実	健幸なまち	1	3	2 子育て支援の充実
子どもが心身ともに 健やかに成長する 教育環境の充実	2	3	1 夢を育む教育環境の充実	生涯輝くまち	4	2	1 学校教育内容の充実
	2	3	1 夢を育む教育環境の充実	生涯輝くまち	4	2	2 学校の教育環境の充実
	2	3	1 夢を育む教育環境の充実	生涯輝くまち	4	3	2 地域の教育力の醸成
	2	3	2 元気な子どもづくりの推進	健幸なまち	1	3	2 子育て支援の充実
	2	3	2 元気な子どもづくりの推進	生涯輝くまち	4	2	2 学校の教育環境の充実
	2	3	2 元気な子どもづくりの推進	生涯輝くまち	4	3	2 地域の教育力の醸成
2	3	2 元気な子どもづくりの推進	自然豊かなまち	5	3	1 公園・緑地の維持・管理	

表4 総合戦略と総合計画との関連（まち分野）

第1期総合戦略での枠組み				第2次総合計画での枠組み					
【まち】分野									
政策	施策			目指すまちの姿	施策				
地域連携の強化	3	1	1	市民が主役の地域づくり・まちづくりによる地域連携の強化	健幸なまち	1	2	1	市民の協働と参画の推進
					暮らしやすいまち	2	1	3	防犯体制と消費者保護の強化
						2	4	2	防犯体制と消費者保護の強化
					自然豊かなまち	5	3	1	公園・緑地の維持・管理
地域力を発揮するまち	6	1	2	市民の協働と参画の推進					
	6	4	1	地域力の向上・強化					
健幸都市 ウェルネスシティ宇陀市 の実現	3	2	1	健幸を目指したウェルネスシティの推進	健幸なまち	1	1	1	健康づくり活動の支援
						1	1	3	介護予防の推進
						1	4	1	医療体制の充実
						1	4	2	地域医療と福祉の連携の推進
誰もが住み良い コンパクトなまちづくりの 実現	3	3	1	小さな拠点づくり	活力のあるまち	3	1	2	歴史・文化資源の整備と充実
			2	地域公共交通の整備		2	3	2	地域公共交通の充実

### (3) 評価の方法

基本計画を適切に評価するためには、「施策の方向性」に従って実施した「施策」によって、「目指すまちの姿」がどの程度実現できているかを把握する必要があります。そのためには、「目指すまちの姿」ごとにわかりやすい評価指標と目標値の設定が必要となります。

そこで、各「目指すまちの姿」を実現することで改善すると考えられる事項から、評価指標を設定しました。設定した評価指標は以下のとおりです。

なお、各評価指標の目標値は、次章より示す目指すまちの姿の各章の冒頭に掲載しています。

表5 目指すまちの姿ごとに設定した評価指標

目指すまちの姿	目指すまちの姿の実現により改善すると考えられる事項	評価指標	評価指標の根拠資料
健康なまち	健康寿命 <sup>*1</sup> の延伸	健康寿命	奈良県提供データ
	1人あたりの年間医療費の削減	1人あたりの国民健康保険の医療費	決算資料
	子どもの占める割合の向上	15歳未満人口比率	住民基本台帳
暮らしやすいまち	まちの住みやすさの向上	住みやすさランキング(県内の市)	東洋経済新報社
	人口の社会増減数(転入者数-転出者数)の改善	人口の社会動態(転入者数-転出者数)	住民基本台帳
活力あるまち	地域資源を活かした産業の活性化	地域資源を活かした商品開発数	所管課資料
	観光の活性化	観光入込客数	所管課資料
生涯輝くまち	自尊感情の向上	自分には、よいところがあると思う児童生徒の割合	全国学力学習状況調査
	郷土に愛情を持つ子どもの増加	今住んでいる地域の行事に参加している児童生徒の割合	全国学力学習状況調査
	スポーツ・芸術・文化への関心の向上	市内主要施設の年間利用者数 <sup>*2</sup>	所管課資料
豊かな自然まち	市内の河川の水質の維持・改善	宇陀川のBOD <sup>*3</sup> (高倉橋観測所)	所管課資料
	市民1人当たりのゴミ排出量の削減	市民1人当たりのゴミ排出量	所管課資料
地域力を発揮するまち	地域が主体となったまちの活性化	まちづくり協議会による取組件数	所管課資料
	情報共有の促進	市やまちづくり協議会のSNSのフォロワー数	所管課資料
	経常収支比率(財政の弾力性)の改善	経常収支比率	市の財務諸表

※1：健康寿命とは「日常的に介護を必要とせず、健康で自立した生活ができる期間」のことをいいます。奈良県では、65歳以降の平均余命から平均要介護期間を差し引いて、次の式により健康寿命（65歳時の平均自立期間）を算出していますが、65歳を加えた数字で表しています。

$$\text{健康寿命} = \text{平均余命} - \text{要介護期間 要介護2以上}$$

※2：市内主要施設は、市民を中心に利用のある大規模施設として、文化会館・温水プール・公民館4館・ふれあい交流ドーム・図書館を設定

※3：BOD (Biochemical Oxygen Demand) は生物化学的酸素要求量といって、最も一般的な水質指標のひとつです。水中の有機物などの量を、その酸化分解のために微生物が必要とする酸素の量で表したものであり、一般に、BODの値が大きいほど、その水質は悪いと言えます。